

Coll. F.R.C. 2141

CONSTITUTION
DE LA FRANCE,
OU
DROITS DU ROI
ET DES SUJETS.

CONSTITUTION

DE LA FRANCE.

DE

POUR LE ROI

ET DES SUJETS.



INTRODUCTION.

JE reviens de l'Amérique, où je passai, il y a dix ans, pour recueillir une succession. Accoutumé au Gouvernement de France, je l'ai regretté. Il vaut mieux vivre dans la Capitale d'un Etat que le Roi gouverne, que dans aucun des Cantons que gouverne un de ses Délégués. Le Gouvernement du Maître est plus juste que celui du Sujet.

JE me suis hâté de recueillir la succession qui m'étoit échue; & , malgré mes soins & mon activité, il m'a fallu dix ans pour n'en réaliser que moins des deux tiers; heureux encore de pouvoir rapporter cette portion de biens dans ma Patrie, je me suis rembarqué.

AVANT d'y rentrer, j'ai voulu visiter Londres, cette brillante Capitale de la Nation rivale de la nôtre, où les Arts fleurissent. Quel n'a pas été mon étonnement, lorsque j'y ai appris que ma Patrie étoit sur le penchant de sa ruine, par le renversement de sa Constitution!

CE n'est pas notre Roi, me suis-je écrié,
qui cause ce désordre; il aime trop son Peuple,
il est trop jaloux de sa gloire, & de celle
d'une Nation qui l'idolâtre. Je ne me suis pas
trompé; les détails qu'on m'a faits, m'ont
convaincu que tout étoit l'ouvrage de deux
Ministres.

J'AI pris la plume aussi-tôt; & distillant
les connoissances qui me restoient des premières
Etudes que j'avois faites des Droits du Roi
& de ma Nation, j'ai rendu, sans préjugé,
ni passion, mes idées & mon vœu.

JE n'ai pas voulu livrer mon travail aux
Imprimeurs de Londres; je n'ai pas besoin
d'en dire la raison. Je l'ai envoyé en Hol-
lande. Je l'ai livré à la discrétion de l'Im-
primeur auquel je l'ai adressé.

JE ne rentrerai en France, que lorsque je
saurai qu'elle est ce qu'elle étoit, & que tout
y est tranquille.

CONSTITUTION DE LA FRANCE, ou Droits du Roi & des Sujets.

JE serois né sujet d'une nation ennemie jurée de la France, que je ne pourrois voir, sans douleur, les maux indicibles dont le plus beau royaume de l'Europe est affligé. Je suis né Français. Mon cœur est brisé. Je vois les lois constitutionnelles de la nation la plus douce, la plus policée, abolies; les parlements, ses antiques & seuls défenseurs, détruits; l'activité de la justice universellement suspendue; une foule innombrable de citoyens, sans état; de grandes villes dépeuplées, anéanties; de vastes territoires ruinés; une misère affreuse; & à sa suite, le brigandage, les assassinats, toutes les horreurs.

C'est dans les circonstances les plus calamiteuses; les plus accablantes, qu'une ame créée pour le bien, doit rassembler toutes ses forces, & tenter de le faire. « J'aime mon Dieu, j'aime ma Patrie, » j'aime mon Roi » : ce sont les saintes paroles qu'une ame vertueuse doit prononcer, en rendant le dernier soupir.

NOTRE ROI étoit jeune, lorsqu'il est monté sur le trône; mais il étoit né juste & bon. Ces qualités précieuses, qui rapprochent les rois de la divinité, faisoient espérer un gouvernement de douceur, d'humanité, de bienfaisance. Il n'avoit pas le royaume à conquérir; l'amour & la fidélité des Français lui en assuroient la possession. On le regardoit comme envoyé du ciel, pour achever le regne de Henri IV, le meilleur des rois.

Pourquoi faut-il que deux ministres, faits pour prêcher la douceur, la paix & la justice, aient conçu l'imprudent & désastreux projet de gouverner arbitrairement sous son nom ? Pourquoi les autres ministres restent-ils dans l'inaction ? Pourquoi les princes du sang & les pairs du royaume, ces dignes enfants de la patrie, ces respectables & fideles soutiens de la gloire du roi & de la nation, ne sont-ils pas écoutés ? Pourquoi le résultat de l'assemblée des notables, appelés par le roi, pour l'aider de leurs lumieres, est il resté sans effet ? Pourquoi, enfin, dès qu'il s'agit de l'intérêt de la nation entiere, & que son assemblée est universellement désirée, les états-généraux, ses vrais, ses seuls représentants légitimes, ne sont-ils pas convoqués ?

Deux ministres se sont emparés de la confiance du roi ~~confiant~~ ~~par~~ ~~le~~ ~~roi~~. Ne pouvant se dissimuler que toutes ses affections, toutes ses volontés sont dirigées vers le bonheur de ses peuples, ils ont su lui en présenter les apparences, dans des projets vraiment destructeurs. Accoutumé insensiblement à les croire, parceque son ame est confiante, il n'a vu & n'a entendu que par eux. Pour se conserver cette confiance, ils ont fermé les avenues du trône à la vérité ; & le despotisme, déguisé sous le vêtement de la liberté & du bonheur, a été placé dans le fond du temple qu'ils lui ont élevé. Les simples n'en ont considéré que les avenues, décorées de ce que l'art & le prestige ont de plus attrayant ; tandis que les penseurs ont distinctement vu, dans le lointain, le monstre dépouiller les citoyens de tous les ordres, en les caressant, & les renvoyer par une issue secrète, dans une île déserte.

En vain les parlements, ces antiques défenseurs des droits de la nation & de son roi, ces génies tutélaires de la monarchie, ont élevé leur voix respectueuse, pour détromper le monarque, dessiller ses yeux, & rappeler à sa mémoire, qu'au moment

même où il fut assis sur le trône de ses peres , pressé par la justice & la bonté de son cœur , il déclara ne vouloir régner que par les lois , qu'il étoit dans l'heureuse impuissance de changer. En vain , d'un bout du royaume à l'autre , ces corps , instruits des lois nationales , dont ils sont les éternels dépositaires , ont unanimement représenté l'injustice & l'inconséquence des projets formés sous son nom. En vain tous les ordres de citoyens , constituant essentiellement la nation , ont joint leurs humbles représentations à celles des cours souveraines. En vain tous ont dit qu'on travailloit à enlever à un monarque patriote , juste & vertueux , la confiance & l'amour de son peuple , ses meilleurs & plus surs appuis ; & qu'on le faisoit marcher , à grands pas , vers la destruction de la nation & de la monarchie. En vain ils ont dit que , sous prétexte de resserrer les liens qui unissent l'un à l'autre , on les rompoit ; que , sous prétexte de rapprocher & d'unir plus étroitement les parties de ce beau tout , on les détachoit , on les dépéçoit. Les ministres préoccupés ont insisté ; & le roi , trop confiant , n'a vu & n'a entendu que par eux.

Dans la douleur qui me presse , je ne crains pas de dire , que , si le projet conçu par ces ministres s'exécute , la France aura le sort de l'Empire Romain. L'égoïsme , cet enfant pervers , né du luxe & de la vanité , cet implacable ennemi du patriotisme , la plongera dans l'avilissement & l'anarchie. Avec des troupes mercénaires , mais sans patriotes , & peut-être sans amis , elle succombera sous son propre poids.

Je ne me donne pas pour prophète ; mais l'amour sincère que j'ai pour ma patrie & pour mon roi , me fait trembler pour eux. Je n'ai pas la vanité de me croire le talent de les persuader du danger imminent qu'ils courent ; cependant j'ose essayer de les instruire. Heureux , cent fois heureux , s'ils me

lisent avec attention & sans préjugé; s'ils réfléchissent mûrement & de sang froid, sur les vérités que je vais exposer.

LECTEUR, qui que vous soyez, & dans quel rang que vous soyez placé, ne vous prévenez pas; j'aimai toujours la vérité, & je la dis sans fiel & sans humeur; ne vous appesantissez pas sur mes expressions, ne vous attachez qu'au sens moral; je suis bon patriote & fidele sujet; je ne soupire qu'après que le bien du royaume, & de ceux qui doivent le gouverner; j'aime mon roi, j'aime ma patrie; après cette profession de foi, que pourroit-on m'imputer?

DANS les états gouvernés par un seul, je ne connois que deux positions, ou deux régimes, le Despotisme, ou le pouvoir arbitraire; la Monarchie, ou le pouvoir tempéré par la loi: & voici, d'après mes études, ce qui distingue l'un de l'autre.

LE despote n'a d'autre regle que sa volonté; il dispose arbitrairement de la personne & des biens de ses sujets: *Je veux & j'ordonne*, voilà sa loi qui s'exécute aussi-tôt. Je regarde donc le despote comme un propriétaire universel, & son sujet comme un simple possesseur précaire; le sujet est un esclave qui n'a rien à lui.

Un tel gouvernement peut-il être fondé sur un contrat primitif? Pour le soutenir, il faudroit renoncer aux lumieres naturelles, aux premieres notions. *L'homme est né libre*; personne ne niera cette vérité, elle est éternelle: celui qui est esclave, n'a pu le devenir que par la violence & la force.

LE monarque, le roi, le prince, (expressions synonymes) n'est pas le propriétaire de la nation qu'il gouverne; il ne gouverne pas un peuple d'esclaves; il gouverne une nation d'hommes libres. Com-

me il n'a aucune propriété, il n'a aucun droit sur les personnes, ni sur les biens; ce n'est pas sa volonté arbitraire qui gouverne, c'est la loi: il n'a donc qu'une simple administration.

Jamais il n'entrera dans l'idée d'un être pensant; qu'un état monarchique ait pu se former autrement, que par le concours des volontés de ceux qui convinrent de se réunir pour vivre sous un même régime. Jamais il n'entrera dans l'idée d'un être pensant, que ceux qui se réunirent ainsi, aient entendu soumettre leur volonté, leur liberté, leurs personnes & leurs biens, à la volonté arbitraire d'un seul d'entr'eux. La seule idée d'une soumission semblable répugne à la raison autant qu'à la liberté naturelle.

Ils entendirent se soumettre, pour la règle de leurs actions, à l'ordre de la loi; & la loi ne pouvoit être que l'ordonnance, émanée de la volonté générale; & l'objet final de la loi ne pouvoit être que le bien général.

La loi dut conserver, à chaque individu, sa liberté, sa propriété; elle dut empêcher qu'il fût molesté, d'aucune manière, en sa personne & en ses biens; par la même raison, elle dut prononcer la punition de celui qui, contrevenant à ses commandements, troubleroit l'ordre de la société.

Et comme la loi étoit l'ordonnance émanée de la volonté générale, le membre du corps social qui en avoit troublé l'ordre, étoit puni d'après la loi à laquelle il avoit concouru, à laquelle il s'étoit soumis, ainsi que ses pairs.

Le monarque, le roi, le prince, qu'une nation s'est choisie pour chef, n'en est donc que l'administrateur; il tient son pouvoir de la volonté générale qui l'a élu; il lui est donc incessamment comptable de l'usage qu'il en fait.

Voilà le contrat primitif du gouvernement d'une nation libre; & les lumières de la raison nous disent qu'il ne put jamais en exister d'autre.

DANS les premières années de ma jeunesse, j'ai souvent entendu dire à ceux qui m'entouroient : « Nous sommes Français, nous sommes libres ; notre » gouvernement est de tous ceux de l'Europe le » plus juste, le plus doux, le plus durable » ; je le croyois parce qu'on le disoit ; je le crois à présent par conviction.

Lorsque le développement de mes facultés intellectuelles me permit de réfléchir sur mon existence physique & morale, je sentis que j'étois né pour le bien & pour l'ordre : je sentis aussi que sans la liberté, don précieux fait à l'homme par la divinité, je ne pouvois pas mettre ces inspirations à profit.

Ma personne & ma fortune, dis-je aussi-tôt en moi-même, sont mes propriétés, ma seigneurie. Je tiens l'une de l'être suprême, principe unique de toute existence ; je tiens l'autre de mes peres, qui la tinrent du droit naturel, qui l'ont conservée par le droit civil. J'ai, par le droit naturel, une volonté à moi, c'est ma liberté originelle. Si j'étois seul dans ce bas monde, je n'en devrois compte qu'à l'Etre suprême de qui je la tiens. = Je vis, au sein d'une société, dont chaque individu a, par le droit naturel, une volonté aussi libre, aussi indépendante que la mienne. = Ces volontés différentes peuvent se contrarier, se heurter ; le désordre en naître & nuire à tous : ma volonté, ainsi que la leur doit donc être dirigée & réglée par une volonté générale. Les hommes qui se sont réunis pour vivre en société, ont donc dû faire des lois pour vivre en paix & en sûreté.

Ces réflexions m'ont fait reconnoître en moi deux sortes de volontés ; l'une, intérieure ou secrète, dont je ne suis comptable qu'à Dieu ; l'autre, extérieurement manifestée, dont tous les actes soumis à la justice de Dieu, le sont encore à celle des hommes. = Je me suis dit alors : Après Dieu, j'ai pour supérieurs, le législateur de ma patrie, ses lois, & ceux qui les font exécuter.

Profondément pénétré de ce sentiment, qui m'étoit inné, & qui répandoit sur toutes mes pensées la paix & la douceur, j'ai consulté les annales du monde & celles de ma patrie; ce que j'y ai vu, n'a servi qu'à m'y confirmer.

J'AI vu distinctement que j'étois membre de la nation des Franks, gouvernée par un roi & des magistrats.

Les Franks! cette qualification, ai-je dit en moi-même, caractérise un peuple d'hommes libres, que le concours des volontés de chacun a réunis pour vivre en société.

Le roi! ce titre qui désigne la primauté, me montre le chef, ou premier magistrat, que le peuple des Franks choisit parmi les siens, pour le gouverner & l'administrer.

Les magistrats! cette qualité qui désigne des anciens ou vénérables, me montre des membres de la nation, placés entr'elle & son chef, pour conserver le dépôt des lois constituant son régime, les faire exécuter, maintenir le bon ordre, veiller enfin à l'intérêt général.

En réfléchissant sur ce régime simple, mais harmonique, je l'ai considéré comme le plus beau, le plus juste, le plus doux, comme le seul qui pût établir une puissance solide, & perpétuer la durée de l'empire des Français jusqu'à la fin des siècles. S'il se maintient, s'il n'est point altéré, me suis-je dit, le royaume des Franks ne périra qu'avec le monde.

J'AI voulu remonter à l'origine des Franks, j'ai vu la liberté les rassembler & les réunir en nation au-delà du Rhin; je les ai vu traverser ce fleuve pour conquérir, sur les Romains, le pays qui est en-deçà & s'y établir pour y vivre en liberté. Voulant connoître le régime de ce peuple, aussi

libre que l'annonce le nom sous lequel il parut, je l'ai trouvé dans Tacite, historien aussi véridique que précis (1). Les anciens (*principes*) tenoient de la confiance que le peuple avoit en leur expérience, le pouvoir de décider les objets de petite importance; mais, dans ce qui étoit de conséquence, dans ce qui intéresse la nation, les anciens ne décidoient pas; ils préparoient la matière, ils en faisoient le rapport au peuple, ils propofoient; & ce que le peuple & les anciens assemblés décidoient, faisoit loi.

CLOVIS, qu'on regarde communément comme le premier roi des Francs, fut élu par le peuple. Le peuple le nomma au delà du Rhin, pour le conduire à la guerre qu'il entreprenoit; mais il n'en fit pas son maître & souverain seigneur: j'en ai la preuve dans un trait consacré par notre histoire.

Lors de la prise de la ville de Reims, une église en fut pillée; l'évêque St. Remy en réclama un vase d'une beauté & d'une grandeur extraordinaires, & recourut à Clovis pour le ravoir. Comme le butin se partageoit entre le soldat & leur chef, Clovis promit de le rendre s'il tomboit dans son lot. Cependant, avant qu'on tirât au sort, Clovis témoigna qu'on lui feroit plaisir de mettre ce vase à part, & de le lui donner; mais un soldat répondit que Clovis auroit ce que le sort lui donneroit; & Clovis fut obligé de s'en remettre au sort.

Sous Clovis & ses successeurs, première race de nos rois, nommée Mérovingienne, le régime de la nation ne changea pas; les lois se firent toujours

(1) *De minoribus rebus principes consultant; de majoribus, omnes; ita tamen ut ea quoque quorum penes plebem arbitrium est, apud principes prætrahantur..... Mox rex vel principes, prout ætas cuilibet, prout nobilitas, prout decus bellorum, prout facundia est audiuntur, auctoritate suadendi magis quam jubendi potestate; si displicuit, sententia fremitu aspernuntur; sin placuit, frameas conceperunt.* Tac. de morib. German. Cap. 11.

dans l'assemblée du peuple : les anciens préfidés par le roi , les propofoient ; le peuple les acceptoit ou les refufoit.

LA loi falique , la premiere de la nation des Franks ou François , fut faite au-delà du Rhin , par les anciens , du consentement du peuple , qui la confirma dans plusieurs assemblées. On apprend cette vérité de la préface même de cette loi (1). Ce fut la loi du roi , des anciens & de tout le peuple Mérovingien.

Depuis lors , les réglemens généraux qui intéreffoient la nation , furent intitulés : Accords faits entre les principaux (le roi & les anciens) & le peuple des Franks. C'étoient les lois de la nation.

Dans les suites , le roi , qui étoit le premier magistrat de la nation , mit son nom à la tête des lois ; mais elles furent toujours faites , dans l'assemblée de la nation , & d'après son vœu.

LA même regle fut observée sous les Carlovingiens (seconde race). Les capitulaires nous apprennent que les lois étoient faites au nom du roi , du consentement du peuple (2).

Combien d'autres expressions des capitulaires , attestent qu'on ne regardoit comme lois , que les dispositions ou ordonnances auxquelles le peuple avoit donné son consentement !

QUAND le gouvernement féodal , qui prit son principe dans les honneurs & les richesses , & qui s'établit par l'indépendance & la force , se fut emparé du régime de l'Europe , le peuple devint esclave , les riches devinrent seigneurs ; & le roi des

(1) *Hoc decretum est apud regem & principes ejus , & apud cunctum populum christianum , qui intra regnum Merovingorum consistant.*

(2) *Lex consensu populi fit , & constitutione regis.*

Francs ne fut dans son royaume que le chef des grands vassaux & des barons. Alors le peuple ne fut plus consulté pour la législation sous laquelle il devint forcé de vivre; mais le roi ne devint pas pour cela législateur unique & souverain. Les lois ne se firent que du consentement des prélats, des grands vassaux, des barons & des chevaliers du royaume (1). Et ces dignitaires, en concourant à la législation avec le roi, conservèrent le droit de la nation même, qu'ils avilissoient par l'esclavage. Ils représentoient ce peuple malheureux qu'ils tenoient asservi sous leur joug.

Pendant même la durée de cette triste époque, le parlement, cour des pairs, fit souvent des réglemens généraux.

Au gouvernement féodal, succéda un gouvernement plus heureux & plus juste; le royaume recouvra son unité; le roi, sa dignité; le peuple, sa liberté. La loi reprit sa force, & redevint ce qu'elle étoit auparavant, la règle du régime entier. Les trois états, le clergé, la noblesse & les communes, ou le tiers état, comme ne faisant entr'eux qu'un seul tout, se rapprochèrent & reprirent leurs droits & leurs places; tous concoururent à la législation des assemblées nationales, connues sous le nom d'états généraux.

C'est depuis le milieu du 13^e siècle, sous le regne de Louis IX, c'est-à-dire, depuis environ six siècles, que la nation est rentrée dans son droit primitif, celui de représenter comme un tout individuel.

Heureuse révolution! le retour à l'unité, ramenant la concorde, rappela l'énergie. Les distinctions qui sont la récompense de ceux qui ont bien mérité de la patrie, sont nécessaires dans un état monarchique: elles tiennent à son origine, parce qu'en réveillant l'amour de la gloire, elles sont de grands

(1) *Cum voluntate & assensu baronum & militum regni Francia.*

honneurs dans tous les genres. Elles ne nuisent ni à l'unité, ni à l'énergie. Toutes les classes sont citoyennes; leur différence ne les isole pas; tous les hommes ont besoin les uns des autres; tous sont frères; tous respectent la loi gardienne de la liberté, de la propriété, des droits de chacun; tous respectent un régime, de la stabilité duquel dépendent la puissance & la gloire de la nation & du roi.

JE ne crois pas nécessaire de m'étendre sur les preuves du gouvernement que je viens de tracer. Tout Français, pour peu qu'il soit instruit, doit y reconnoître celui de sa patrie. Je ne crois pas non plus que personne m'accuse d'avoir voulu augmenter les droits de ma nation; je l'ai prise à son berceau, je l'ai rapidement suivie jusqu'à nos jours, & j'ai, pour garants de mes assertions, les annales de l'Europe, celles de la France, les historiens, même étrangers, les plus partisans du gouvernement arbitraire.

Le gouvernement Français est monarchique; le citoyen doit y jouir en paix de la liberté de sa personne, de la propriété de son bien; le roi n'y a point de propriété; il n'y a pas même celle des biens qu'on appelle le domaine de la couronne; ils appartiennent à l'état, ils sont inaliénables; le roi n'en a que la jouissance.

Le roi étant seulement administrateur du royaume, son gouvernement n'est pas arbitraire; s'il l'étoit, le roi seroit souverain seigneur & maître des personnes & des biens des citoyens; il pourroit disposer à volonté des hommes & des choses. Son gouvernement ne seroit plus monarchique, il ne seroit pas celui des Français.

Non, le gouvernement Français n'est pas arbitraire; & ses rois n'ont jamais pensé qu'il le fût. Ce gouvernement est soumis à l'empire de la loi, le premier, le plus juste, le plus solide des empires,

régime vraiment saint, lorsqu'il a l'exacte & suprême justice pour regle. Louis XVI, aujourd'hui régnant, a déclaré, lui-même, au moment qu'il monta sur le trône, qu'il ne vouloit régner que par les lois, qu'il étoit dans l'heureuse impuissance de changer; déclaration qui le rendra cher à la nation dans tous les siècles.

Non, le roi n'a aucune propriété dans l'état. Clovis & ses successeurs furent élus par la nation. Pepin I^{er}, roi de la seconde race, fut élu par la nation, & lorsqu'il voulut partager ses états entre ses fils Charles & Carloman, il demanda le consentement des grands de la nation, qu'il convoqua à Saint-Denis. Hugues Capet, tige de la race régnante, & Robert son fils, furent élus par la nation.

Louis XVI est sur le trône, parce que la nation élut Hugues Capet dont il descend; parce que la nation, en rendant la couronne héréditaire dans la race régnante, abolit, pour la paix du peuple & la gloire du royaume, tout partage entre les enfants des rois décédés; parce qu'elle ordonna un fidéicommis perpétuel, en faveur de la branche aînée masculine de la maison régnante, & à son défaut de la branche aînée collatérale.

Un fidéicommis est un dépôt. Si donc, par des événements imprévus, la race régnante venoit à s'éteindre sans rejetons, ce seroit à la nation à s'élire un nouveau roi; elle pourroit mettre à son élection les conditions qu'il lui plairoit; elle pourroit, enfin, créer le gouvernement qui lui conviendrait le mieux.

Nos rois n'ont jamais douté de ce droit de la nation; Louis XV, roi qu'on ne soupçonnera pas d'avoir ignoré les siens, a solennellement reconnu celui de la nation, dans son édit du mois de juillet 1717; il y a formellement déclaré que, puisque les lois fondamentales du royaume le mettoient dans l'heu-

reuse impuissance d'aliéner le domaine de la couronne, il lui étoit encore moins libre de disposer de sa couronne même; que, par conséquent, l'état seul auroit droit d'en disposer, & de se choisir un roi, si tous les princes légitimes de l'auguste maison de Bourbon venoient à manquer.

J'ai exposé le régime de la nation & ses droits; & lorsqu'en preuve de mes assertions, puisées dans notre histoire, j'ai les aveus de Louis XV & du roi régnant, je ne dois pas craindre d'être contredit.

J'AI vu plusieurs parlements en France, jugeant souverainement tous les citoyens, & veillant à la promulgation, la manutention & l'exécution des lois. J'ai voulu savoir quels étoient leur origine & leur pouvoir; si leur établissement tenoit à la constitution de l'état, ou s'il n'étoit qu'une institution royale.

Imbu des principes de la constitution françoise que j'ai ci-devant rendus, une première réflexion s'est présentée à mon esprit; j'y ai long-temps réfléchi, & je l'ai trouvée concluante. La voici.

Le roi des François est administrateur du royaume; à l'exemple de tout autre administrateur, il doit faire le bien & l'avantage de la nation. C'est ainsi que, travaillant pour la gloire & la conservation de l'état, il travaille pour la gloire de son regne.

L'administrateur d'une nation; administre, agit au nom de la nation; & comme son administration est fondée sur la loi, en faisant connoître sa volonté à la nation, il propose une loi.

Ce que le roi fait, la nation, si elle l'approuve, est donc censée l'avoir fait elle-même, par le moyen du roi. Tel établissement qu'il fasse, si la nation l'accepte, cet établissement devient celui de la nation. Cet établissement restreignît-il ses prétentions, mît-il des bornes à son pouvoir, si la nation l'a

approuvé, l'a reçu, c'est un accord entr'elle & lui, c'est un contrat, c'est une regle d'administration, c'est une loi fondamentale.

Convaincu par ce raisonnement qui m'a paru bien naturel, je me suis dit aussi-tôt, que quand les parlements de France seroient d'institution royale, ils appartiendroient irrévocablement à la nation, avec d'autant plus de raison que les provinces les ont demandés, & que les états généraux les ont tous approuvés.

Mais les parlements appartiennent aux nations qui composent la France. Cette vérité doit être incontestable pour tous ceux qui connoissent sa constitution. Je vais donc distinguer l'ancienne France & son parlement, des nations réunies à la France, & de leurs cours souveraines.

LE royaume de France n'étoit pas, il y a cinq à six siècles, ce qu'il est aujourd'hui. Ses parties orientales, méridionales, occidentales & septentrionales sont des accroissemens à ce qui forme le centre de son étendue actuelle.

A cette époque reculée, la France ne comprenoit que ce que le parlement de Paris & celui de Toulouse, comprenoit dans leur ressort. Encore faut-il excepter quelques provinces réunies depuis lors à la couronne & au ressort du parlement de Paris.

La Normandie, le Dauphiné & tous les autres états particuliers dont je parlerai dans la suite, ont été réunis à la France, dans l'intervalle du 13^e au 18^e siècle; & chacun de ces états avoit son tribunal souverain.

J'ai voulu connoître l'origine, du parlement de Paris, cour des pairs, il m'a fallu remonter à celle de la nation & depuis cette époque, jusqu'au temps où nous sommes, je ne l'ai pas perdu un instant de vue.

J'ai trouvé ce tribunal suprême, dans les anciens

de la nation, avant qu'elle eût un roi. Les anciens propoisoient la loi au peuple, le peuple la faisoit avec eux, & les anciens la faisoient exécuter. La puissance législative résidoit chez le peuple, le gouvernement ou la puissance exécutive, chez les anciens.

J'ai trouvé le même tribunal lorsque la nation se fut nommée un roi. Le peuple entier avoit le pouvoir législatif; les anciens présidés par le roi, le pouvoir exécutif.

En s'éloignant de l'origine de la nation, ces anciens, *seniores*; premiers de l'état, *principes*; connus aussi, sous le nom de leudes & fideles; ces anciens s'éloignèrent du peuple, pour se rapprocher de son chef, & n'en acquirent que plus d'autorité. Ils partagerent, pendant un temps, le droit législatif avec le roi; ils le partagerent sur-tout, & même avec indépendance, pendant la durée du gouvernement féodal, pendant lequel le peuple ne fut plus compté pour rien; & c'est de ce gouvernement qu'est venue la dénomination de cour des pairs, parce que les grands vassaux ou hauts barons se regardoient tous comme égaux.

Ce tribunal suprême rendoit, entr'autres, la justice au peuple; mais, la population s'étant augmentée, l'état s'étant agrandi, les lois civiles étant différentes suivant les différents peuples, le droit Romain ayant été conservé à ceux qui vivoient sous sa loi, la cour des pairs, composée des grands du royaume, tous militaires, la plupart non-lettrés, ne put suffire pour juger les contestations civiles. Des gens de loi furent donc admis, dès le milieu du 12^e siècle, dans cette cour, qui fut désormais nommée cour des pairs, cour des parlements.

Cette cour, le premier sénat du royaume, a eu plusieurs noms depuis l'origine de la monarchie; mais jamais elle n'a eu celui de cour plénière. On n'appeloit ainsi, dans les temps de chevalerie, que

les fêtes données par les monarques de l'Europe, ou par les barons & chevaliers. Et quand ce nom auroit été donné à la cour des pairs, il n'en changeroit pas la constitution.

Il en est qui prétendent que la cour des pairs, qui étoit ambulante, fut rendue sédentaire à Paris, en 1302, par Philippe-le-Bel; d'autres prétendent qu'elle étoit sédentaire bien plus anciennement. Ce qu'il y a de certain, c'est que long-temps avant 1302, cette cour avoit déjà le nom de parlement de Paris, & qu'elle y tenoit ses séances.

Ce point de fait paroît peu important à éclaircir, lorsqu'on réfléchira que la cour des pairs, qui devoit habituellement résider près du roi, établie à Paris, vers l'extrémité de la France, du côté du nord, étoit trop éloignée du Languedoc, qui est vers l'autre extrémité, du côté du midi, pour rendre la justice dans cette contrée. On dira que la bonne administration exigeoit qu'on divisât ce grand ressort; & qu'au lieu d'envoyer des commissaires dans les provinces, pour y rendre la justice, on établit plusieurs parlements. Aussi, en 1302, sur la demande des trois états du comté de Toulouse, Philippe-le-Bel créa le parlement de Toulouse, à l'instar de celui de Paris.

Le territoire de la France, d'alors, fut divisé à deux parlements; mais cette division ne changea pas leur origine. Aussi anciens que la nation, ils sont de son institution & lui appartiennent.

QUANT à leur pouvoir, lorsqu'on connoît celui qu'ils eurent dès leur origine, on ne peut méconnoître celui qu'ils doivent avoir aujourd'hui.

Depuis l'origine de la monarchie, jusqu'à la cessation du gouvernement féodal, ils ont concouru à la législation, soit avec le peuple entier, soit avec le roi seul. Ils ont été chargés de veiller à la manutention des lois, à leur exécution, au main-

tien

tièn de l'ordre, à la conservation de la constitution.

Quand le gouvernement féodal eut fait place au gouvernement primitif, la nation trop nombreuse; ne fut pas convoquée, mais ses états-généraux le furent. Et comme ces états représentoient la nation entière, les parlements ne furent pas convoqués en corps.

Les parlements ne perdirent cependant pas les pouvoirs qu'ils tenoient de la confiance de la nation, ou plutôt la nation ne perdit pas les secours & les lumières qu'elle avoit droit d'en attendre. Originaiement législateurs avec elle, chargés, dans tous les temps, de veiller à l'exécution des lois, & plus instruits de la législation, par l'habitude de rendre la justice au peuple; les parlements dûrent redoubler de soins, d'attention & de zèle pour le maintien des lois, lorsqu'elles ne furent plus faites par le peuple entier.

Les parlements ne concoururent plus à la formation des lois; mais originairement conseils de la nation & du roi, elles leur furent adressées pour les vérifier, les publier, les enregistrer; leur donner ainsi la plénitude, sans laquelle elles ne pouvoient être exécutées.

Les parlements n'ont pas le pouvoir de faire des lois, ils n'ont que celui de les vérifier & examiner.

Quand elles ont été faites avec les états-généraux, leur vérification se réduit à examiner si elles sont conformes à la délibération retenue par le cahier des états; si les députés des états ont rempli leur mandat. Lorsqu'elles sont conformes, ce sont des lois de la nation, ils doivent les publier & enregistrer. = Cependant il leur reste alors le droit de faire des remontrances. Il peut, en effet, arriver que la loi soit susceptible de changement ou de modification; & les représentations des cours

souveraines , méritent toujours l'attention du législateur. Mais , si , les remontrances faites , le roi manifeste sa volonté , ils doivent publier & enregistrer , parce que cette volonté est aussi celle des états qui avoient donné leur consentement à la loi. Ils doivent attendre que dans une nouvelle assemblée , les états eux-mêmes en demandent le changement ou la modification.

La vérification est sur-tout nécessaire , lorsque la loi a été faite par le roi , en l'absence des états généraux ; alors , si les parlements la refusent , le roi ne peut pas les contraindre à lui donner la sanction , il ne peut que convoquer les états généraux.

Les parlements , je le répète , n'ont pas le droit de faire des lois ; mais , comme la publication & l'enregistrement qu'ils en font , soumettent la nation à les exécuter , ils ne peuvent pas être contraints de donner la plénitude à des lois qu'ils jugent contraires aux droits ou à l'intérêt de la nation.

Et ce pouvoir des parlements est une suite nécessaire de celui qu'ils eurent , dès l'origine de la nation , des fonctions qu'ils remplissoient alors , & qu'ils ont rempli depuis. Aussi ont-ils toujours usé de ce droit , & jamais il ne leur a été contesté. Loin de là : les états généraux les ont chargés de ce soin dans presque toutes leurs assemblées ; dans une autre , entr'autres , ils leur donnerent le pouvoir de les représenter lorsqu'ils ne seroient pas convoqués.

Depuis 1614 , il y a plus de 150 ans , les états généraux n'ont pas été assemblés. Si les parlements avoient été obligés de faire publier & enregistrer , sans examen , toutes les lois qui leur auroient été présentées , les ministres auroient pu faire , sous le nom du roi , tout ce qu'ils auroient voulu. Les Français sont un peuple libre , ils auroient pu en faire un peuple esclave.

Les parlements sont donc des tribunaux intermédiaires entre le roi & la nation. Quand les états généraux ne sont pas assemblés, les parlements doivent, dans toutes les occasions, veiller au maintien de la constitution, à la conservation des lois, & s'opposer à toute entreprise qui pourroit blesser la liberté, les propriétés, les droits enfin de la nation.

J'AI traité des parlements de l'ancienne France ; ma patrie ; je vais parler de ceux de la France actuelle que je n'affectionne pas moins : je regarde toutes les provinces comme une même famille ; tous les citoyens comme frères ; & le roi comme leur pere.

Je trouve en France quinze cours souveraines : savoir, treize parlements : Paris, Toulouse, Grenoble, Bordeaux, Dijon, Rouen, Aix, Rennes, Pau, Metz, Besançon, Douai & Nancy ; deux conseils souverains, Colmar & Perpignan.

En cherchant à connoître leur création & leur ressort, nous connoîtrons les divers états souverains dont la France s'est accrue depuis le 13^e. siecle, par succession, par acquisition ou par capitulation.

Parlement de Paris. == C'est le premier. C'est la cour des pairs, dont l'origine se perd dans nos annales. J'en ai parlé.

Parlement de Toulouse. == C'est le deuxieme. C'est la seconde cour de France, formée d'une partie du ressort que comprenoit le parlement de Paris. J'en ai aussi parlé.

Parlement de Grenoble. == C'est le troisieme. Il comprend le Dauphiné, principauté souveraine, donnée au fils aîné de France, par Humbert II, dernier dauphin, suivant trois contrats de 1343, 1344 & 1349 ;

sous la condition entr'autres qu'il ne pourra être uni ni ajouté au royaume de France, qu'autant que l'empire y feroit uni.

Cet état avoit un tribunal souverain, créé par son prince, en 1337 & 1340, sous le nom de conseil delphinal. Louis XI, encore dauphin, l'érigea en parlement en 1451; Charles VII, son pere, le confirma par édit du 4 août 1453. Les mêmes droits & honneurs dont jouissoient les deux parlements de France, lui furent donnés.

Parlement de Bordeaux. = C'est le quatrieme. Il comprend la Guienne, état souverain, d'abord conquis sur les Anglais par Charles VII, de suite acquis par traité avec les trois états du pays, en 1453. Cet état avoit son parlement, qui fut confirmé & érigé en parlement de France, à l'instar des autres.

Parlement de Dijon. = C'est le cinquieme. Il comprend le duché de Bourgogne. Cet état souverain appartenoit à Charles-le-Téméraire, dernier duc, qui fut tué devant Nancy, le 5 janvier 1477, sous le regne de Louis XI. Il fut uni à la couronne à cette époque; & le 18 mai de la même année, Louis XI, sur la demande des trois états de ce pays, érigea la justice ou les grands jours de ce duché, en parlement de France.

Parlement de Rouen. = C'est le sixieme. Il comprend le duché de Normandie. Cet état souverain fut conquis, en 1203, par Philippe-Auguste, & réuni à la couronne. Raoul 1^{er}, duc de ce pays, avoit institué une cour souveraine, sous le nom d'échiquier; Louis XII l'érigea, en 1499, en cour souveraine de France; François 1^{er}. l'érigea en parlement en 1515; & en janvier 1518, il lui donna les mêmes droits & privileges qu'avoit le parlement de Paris,

Parlement d'Aix. = C'est le septieme. Il comprend le comté de Provence. Charles d'Anjou, roi de Sicile, dernier comte, donna cet état souverain à Louis XI, roi de France, & aux rois ses successeurs, par testament du 10 septembre 1481. Louis XI s'en mit en possession en 1481; & en 1487, Charles VIII l'unit, à perpétuité, à la France.

Lorsque Louis XI se mit en possession de la Provence, il promit aux Provençaux de leur conserver leurs droits & leurs privileges; & que la Provence ne deviendrait pas province de France par son union à la couronne.

Cet état avoit un parlement créé par ses comtes; Louis XII l'érigea, en 1501, en parlement de France.

Parlement de Rennes. = C'est le huitieme. Il comprend le duché de Bretagne. Cet état souverain fut uni à la couronne en 1532; & le 2 mars 1553, Henri II érigea en parlement de France, les grands jours ou le parlement de Bretagne.

Parlement de Pau. = C'est le neuvieme. Il comprend la Basse-Navarre & le Béarn. Ce royaume fut uni à la couronne en 1607, sous Louis XIII. Il avoit un parlement que ce roi érigea, en 1620, en parlement de France.

Parlement de Metz. = C'est le dixieme. Il comprend les Trois-Évêchés ou le pays Messin. Henri II conquiert ce pays en 1552; la propriété en fut confirmée par le traité de Cambresis en 1559, & par celui de Vervins en 1598; & en janvier 1668, Louis XIII y créa un parlement de France.

Parlement de Besançon. = C'est le onzieme. Il comprend la Franche-Comté, autrement dit le Comté de Bourgogne. Louis XIV conquiert cet état

souverain en 1674 ; & par le traité de Nimegue , du 17 septembre 1678 , il fut uni à la France. Louis XIV érigea , le 17 juin 1674 , en parlement de France , le parlement que les comtes avoient créé.

Parlement de Douai. = C'est le douzieme. Il comprend la Flandre , conquise par Louis XIV. Un conseil souverain y fut créé au mois d'avril 1668 ; & au mois de février 1686 , le conseil fut érigé en parlement de France.

Parlement de Nancy. = C'est le treizieme. Il comprend le duché de Lorraine. Un conseil souverain y fut créé en octobre 1635 , à la place du parlement de Saint-Michel. En 1738 , par le traité de Vienne , cet état souverain fut cédé au roi Stanislas 1^{er}. pendant sa vie , pour être réuni à la couronne de France après sa mort. En 1775 , Louis XVI a érigé ce conseil souverain en parlement de France.

Conseil souverain de Colmar. = Il comprend l'Alsace , pays conquis par Louis XIV. Ce conseil souverain fut créé en 1657 , & tint lieu de parlement.

Conseil souverain de Perpignan. = Il comprend le Roussillon. Cet état souverain fut réuni à la couronne en 1642 ; & la même année , le conseil royal particulier que l'Espagne y avoit créé , fut érigé en conseil souverain de France. L'acquisition de ce pays fut confirmée à la France , par le traité des Pyrenées , en 1659 ; & en 1660 , le conseil souverain fut confirmé.

Ce détail nous apprend que la France actuelle est formée de quatorze états souverains , régis par quinze cours souveraines. Deux parlements , celui de Paris & de Toulouse , ont pour ressort l'ancienne France , telle qu'elle existoit au commencement du

13^e. siecle ; & ce ressort , si l'on excepte quelques provinces conquises depuis , & mises sous celui du parlement de Paris , comprend vraiment la nation des Francs. Chacune des autres cours souveraines a pour ressort l'état souverain uni à la France , pour lequel elle avoit été créée.

Les cours souveraines des nouveaux états unis à la France , doivent être considérées sous deux points de vue ; comme existantes avant l'union , & comme devenues cours Françaises depuis l'union.

Sous le premier point de vue , chacune appartient incontestablement à l'état pour lequel elle avoit été créée , & avec lequel elle est venue , lorsqu'il s'est uni à la France.

Le roi de France en est souverain , non pas à ce titre , mais au titre de souveraineté qu'avoit le prince auquel il a succédé : il l'est du Dauphiné comme dauphin ; de la Bourgogne , comme duc ; de la Bretagne , comme duc ; de la Provence , comme comte ; ainsi des autres.

Ces états , en s'unissant à la France , s'y sont unis avec leurs lois , leurs usages , leurs constitutions propres , leurs cours souveraines , pour être régis & gouvernés par le roi de France , comme les gouvernoient les anciens princes , au titre de souveraineté qu'ils avoient.

Leur union à la France , en les faisant changer de souverain , n'a changé ni la maniere d'exister qui leur étoit particuliere & propre , ni leur gouvernement. Ils ne sont pas gouvernés par le roi comme roi , mais comme dauphin , comte ou duc.

Aussi lorsque le roi fait des lois pour eux , il ajoute à sa qualité de roi , le titre particulier en vertu duquel il est souverain de l'état , au parlement duquel il les adresse ; suivant le pays encore , il se sert , pour se faire connoître , du sceau propre à la souveraineté de ce pays.

Et ces qualifications différentes , nées des titres &

des contrats qui les lui ont données , sont , tout à la fois , des aveux perpétuels de ses droits , sur tel ou tel état , une exécution constante des contrats qui les lui ont acquis , une reconnoissance habituelle des droits des états avec lesquels ils ont été faits.

Elles prouvent que ce qu'on appelle le royaume de France , comprend plusieurs souverainetés ; & que le roi a sous son gouvernement autant de peuples & de nations qu'il a de différents titres de souverainetés.

A l'exemple du roi d'Angleterre , qui compte trois royaumes dans ses états , le roi de France compte quatorze souverainetés dans les siens. A l'exemple des trois royaumes d'Angleterre , d'Ecosse & d'Irlande , qui ont chacun leur régime propre , les quatorze états dont le roi de France est souverain , ont aussi le leur.

Considérant les cours souveraines des états unis à la France , sous le second point de vue , l'union de ces états à la France , & l'érection de leurs cours souveraines en parlements de France , ont fait des citoyens & des tribunaux Français ; les états & leurs tribunaux sont devenus participants à la constitution françoise.

Mais cette participation n'a pas changé leur existence , leur constitution , leurs droits primitifs. En devenant Français par l'union , ils se les sont réservés , & le roi leur en a assuré la jouissance ; & l'érection de leurs tribunaux en tribunaux Français , érection qui n'étoit qu'une conséquence de l'union , qui même étoit nécessaire pour établir la fraternité & la correspondance entre tous les états du roi de France & leur tribunaux ; cette érection n'a porté aucune atteinte aux réserves que chaque état s'étoit faites , aux promesses de nos rois , de l'en laisser jouir.

Ces unions & ces érections ont formé des liens réciproques entre tous les citoyens des divers états ; ils se regardent tous comme enfants d'une même

famille , comme freres. De là le bien & la force de l'état entier ; de là la puissance & la gloire de l'état & du roi.

Mais cette union de sentimens , cette fraternité , n'a porté aucune atteinte à la maniere particuliere d'exister de chaque peuple , à sa propriété , à ses privileges , à ses droits. Chacun a conservé ses lois , ses usages , sa constitution.

Tous les parlemens ont été établis à l'instar de celui de Paris. Ils n'ont pas été créés ; ils existoient dans les états unis ; ils n'ont fait que changer de nom. Comme tribunaux des états auxquels ils appartiennent , ils ont les droits & les pouvoirs relatifs à la constitution particuliere & propre de leur pays. Comme tribunaux Français , ils ont , dans leur ressort , les mêmes droits , les mêmes pouvoirs , que celui de Paris dans le sien. Chaque parlement a donc , dans son ressort , le pouvoir particulier qui lui est propre , eu égard à la constitution particuliere de son pays , & le pouvoir commun à tous , eu égard à ce qui intéresse la nation en corps.

QUAND j'ai connu l'origine des divers parlemens , je me suis dit : « Si le souverain de tous ces états les avoit créés , il auroit fait un acte d'administration dans chacune de ses souverainetés ; & dès que chaque état les a adoptés , ce sont des corps constitutionnels de chaque état , qui , par conséquent , lui appartiennent. Il ne les pas créés ; ils existoient avant qu'il fût souverain ; & lorsque chaque état s'est donné à lui , il s'est réservé d'exister sous son gouvernement , de la même maniere qu'il existoit sous celui de son précédent souverain. Chaque parlement appartient donc toujours à l'état auquel il appartenoit originaiement ».

En suivant mes réflexions , je me suis dit : « Le tribunal de chacun de ces états , a changé de nom ; le roi de France , leur nouveau souverain , leur a

donné celui de parlement, avec les mêmes pouvoirs que ses propres parlements. Les anciens parlements nés avec la nation Française, ont, depuis leur origine, le pouvoir de vérifier, publier & enregistrer les lois. Ainsi, quand les cours souveraines des divers états, dont le roi est devenu souverain, n'auroient pas eu ce droit, elles l'auroient acquis par ces nouvelles institutions; aussi, le roi de France, leur souverain, en leur adressant des lois pour leur ressort, les leur a adressées dans la même forme qu'aux autres cours; & toutes ont usé du même pouvoir ».

Tous les parlements, ai-je conclu, ont le droit, chacun dans leur ressort, de vérifier les lois, soit comme tribunaux Français, soit même comme tribunaux créés par le souverain pour le gouvernement de chaque état.

C'est un principe en fait d'adoption, que l'adopté ne perd pas le droit de patrie; il peut jouir également & des avantages qu'il y avoit & de ceux que lui promet son pays d'adoption. J'ai vu nombre de citoyens de diverses provinces, raisonnant entr'eux sur leurs droits, se dire réciproquement: « Je suis Breton, Provençal, &c. d'origine, &c. Français par adoption; je tiens à la constitution de mon pays d'origine, mais je tiens également à celle de mon pays d'adoption. Suivant le pays où ils naissent, les Français ont des droits particuliers; mais leurs droits généraux sont les mêmes. Les divers peuples qui composent la France, sont des nations unies & confédérées pour la défense & la conservation de ce beau tout, les Français sont tous freres ».

Ce raisonnement qui m'a paru bien patriotique, m'a confirmé, dans celui que j'avois puisé dans mes études, que tous les parlements ont le même pouvoir, chacun dans leur ressort.

Lorsqu'ensuite j'ai voulu parcourir les conditions

auxquelles les divers états, dont le roi est souverain, se sont soumis à lui, j'ai vu beaucoup de contrats, suivant lesquels aucune loi ne peut y avoir force, qu'elle n'ait été consentie par les trois états du pays, & vérifiée par son parlement (1). Mais je laisse cette discussion qui meneroit trop loin,

Je dois dire un mot des états de chaque pays de la France, & de ses états généraux.

Les états de chaque pays sont composés des députés du clergé, premier ordre; des députés de la noblesse, second ordre; des députés du tiers-état, troisième ordre.

Les états généraux sont composés des députés de chaque ordre du royaume.

Ainsi, les états généraux se forment de la réunion des états de chaque pays.

Quand les états généraux sont assemblés, la nation entière est réputée l'être. Et leur délibération devient tout-à-la-fois celle de la nation, & celle de chaque province, ou pays, dont elle composée.

Il faut bien distinguer les états généraux, des états de chaque pays; vu, sur-tout, que la France est composée de plusieurs souverainetés.

Les états généraux ne peuvent s'occuper que d'objets généraux, intéressant la France entière; comme de lois générales qui tendent au bien de l'universalité, sans nuire aux localités particulières; de contributions générales, destinées aux dépenses nécessaires pour la conservation & la défense du royaume.

Ils ne pourroient pas traiter de ce qui n'intéresse qu'une nation particulière; par exemple, ils

(1) J'ai exposé les droits de la France; j'ai exposé, en général, ceux des provinces. Né dans l'ancienne France, je ne connois particulièrement que ses droits. Je laisse aux provinces le soin d'établir particulièrement les leurs.

ne pourroient pas changer la constitution qui lui est propre ; ils ne pourroient pas soumettre un pays de coutume au droit écrit , ni un pays de droit écrit à la coutume ; ils ne pourroient pas autoriser la destruction d'aucun des parlements de diverses nations ou souverainetés qui composent la France.

Il suffit que ces diverses nations soient autant de souverainetés , pour qu'elles doivent exister individuellement , sans dépendre les unes des autres.

Si je fais cette distinction , je n'entends pas dire que les nations ou provinces doivent s'isoler. J'ai déjà dit , je le pense , & tout bon François le pense avec moi , que les François sont tous freres ; & que les divers peuples qui composent la France , sont des nations unies & confédérées pour la conservation & la défense de ce beau tout. J'ajoute que , par la même raison que le roi en rassemble les forces pour la défense de l'état entier , les provinces doivent réunir leurs pensées & leurs moyens en commun pour la gloire du roi & de la nation.

Au reste , que l'on apprécie avec justice , les droits de chaque province , on trouvera qu'ils sont à-peu-près tous les mêmes. Chacune entend que la loi doit être proposée à ses états , vérifiée , publiée & enregistrée par son parlement ; chacune entend ne pouvoir être imposée sans son consentement ; chacune entend jouir de sa liberté , de sa propriété & conserver sa constitution.

L'état est une grande famille. C'est cette famille qui doit se défendre contre les attaques de ses ennemis ; c'est elle qui doit fournir aux dépenses nécessaires. Quelques privileges particuliers que puissent avoir certains pays , la justice dicte que les dépenses sont communes , & que chacun doit y contribuer proportionnellement à ses forces.

Je pense donc que les provinces ne sauroient mieux faire , que de réunir leur droits en commun , & d'en confier la défense aux états généraux. Il en

résulteroit ce grand bien pour toutes, que leurs droits deviendroient les mêmes, & qu'ils acquerraient la stabilité. Il ne pourroit rester en particulier que celles des lois locales qu'il seroit impossible de rendre générales. Chaque nation y veilleroit, & son parlement avec elle.

CE sont là les droits du roi & de la nation. Après avoir bien réfléchi sur le régime dont ils sont la base & la règle, je ne conçois pas qu'il puisse en exister de meilleur : il est le plus juste & le plus doux.

Je vois un Français choisi pour roi par sa nation, & placé par elle au-dessus de plus de vingt millions d'hommes pour les gouverner.

Je le vois portant la couronne royale que ses peuples lui ont donnée pour lui & pour sa descendance.

Je le vois doté d'un beau domaine, dont la jouissance est aussi assurée à sa descendance que la couronne à laquelle il est attaché.

Je le vois ne recevant la loi de personne, & la proposant à la nation entière.

Je le vois, recevant d'une nation généreuse & fidelle qui l'idolâtre, tous les secours dont il peut avoir besoin.

Que lui demandent ses peuples ? De leur conserver leur liberté & leurs propriétés ; de ne pas exiger, d'autorité, qu'ils acceptent des lois qui blessent leur constitution, qui répugnent à leurs mœurs & à leurs usages ; de n'ordonner aucune imposition sans leur consentement.

J'ai souvent entendu vanter le régime anglais, il ne vaut pas le nôtre : la liberté dont ce peuple croit de jouir, ne vaut pas celle dont le peuple français jouit. Le Français, vivant sous des lois conformes à ses mœurs, jouit d'une liberté douce & tranquille. L'Anglais, parce qu'il croit avoir une partie

de la souveraineté, est toujours dans l'effervescence; il se dit libre, il n'est qu'agité de l'idée de la liberté. Le Français est tranquille, doux, poli, ouvert; l'Anglais est inquiet, dur, taciturne.

J'ai voulu savoir si notre régime étoit unique en Europe; j'ai vu qu'ils avoient tous le même principe, le même mobile, la même regle. Les différents états, unis aujourd'hui à la France, avoient le même régime qu'elle. L'Angleterre avoit anciennement le même.

Le régime français est le plus juste & le plus doux, parce qu'il repose sur la loi; il est donc le meilleur. Le roi & la nation doivent donc concourir à le conserver, à le rendre stable.

Cependant, le gouvernement paroît vouloir l'altérer, le changer. Il se plaint de la discordance des parlements, lors de l'enregistrement d'une même loi. Il en conclut qu'il faut les dégrader & les détruire; & pour que la loi soit la même dans tous les états de la France, créer une cour plénière qui seule ait le droit de vérification. Il use des forces militaires que la nation ne soudoie que pour la défendre contre l'ennemi, & les emploie contr'elle pour arriver à son but. L'assemblée des états généraux est universellement désirée, & on ne les convoque pas. Les parlements, ces corps antiques, nés avec la nation, sont ses seuls défenseurs, pendant l'absence des états - généraux; & on les lui ravit.

Le gouvernement annonce que les nouveaux édits ont été faits pour le plus grand bien de la nation.

Et cependant ils ont été militairement enregistrés, sans l'avoir consultée, & avec défense à tous les parlements, qui veillent pour elle quand elle est absente, de les examiner & d'y délibérer; & cependant encore tous les ordres de la nation les ont unanimement refusés & rejetés.

Le gouvernement reconnoît l'ancienneté, l'utilité, la nécessité de la vérification des lois : ses expressions prouvent même qu'il regarde l'établissement de cette forme, comme une institution fondamentale, qui remonte à l'origine de la monarchie ; la loi de l'enregistrement lui paroît trop conforme aux intérêts du roi & à ceux de ses peuples, pour n'être pas maintenue ; il reconnoît que les cours de parlement sont les assemblées permanentes d'un certain nombre de personnes préposées pour vérifier & publier les lois.

Et cependant, après avoir dépouillé ces tribunaux constitutionnels de presque tout leur pouvoir, en leur substituant deux degrés de tribunaux souverains au-dessous d'eux, mais indépendants ; pour les dépouiller encore du droit de vérifier les lois, droit qu'ils tiennent de leur institution même, qui est aussi ancien que la nation, on crée un nouveau tribunal, non sédentaire, non jugeant, qui ne se rassemblera que lorsqu'on le convoquera, & on lui attribue le droit de vérifier les lois pour tout le royaume. Et ces nouveaux édits sont enregistrés par des porteurs d'ordres, en la présence forcée des magistrats, que des soldats gardent comme des prisonniers, dans le palais ; & en obligeant ces magistrats d'être présents, on leur défend toute vérification, tout examen, toute délibération.

Pour légitimer son entreprise, le gouvernement avance qu'une cour unique étoit originairement dépositaire des lois ; que le parlement étoit unique, quand Philippe-le-Bel le rendit sédentaire à Paris ; qu'avant la création des cours dans les provinces, dont la première époque est du 14^e siècle, il n'existoit encore que le parlement de Paris, qui enregistroit les lois pour tout le royaume. De ces faits donnés pour certains, le gouvernement conclut que, rétablir une cour unique pour vérifier les lois, ce n'est point altérer, c'est faire revivre

la constitution monarchique ; & qu'ôter , aux parlements des provinces , le droit de vérification , ce n'est que reprendre un droit qu'ils tenoient du roi , & rappeler la monarchie à son unité primitive.

Combien d'erreurs dans ce peu de paroles ! L'histoire même , dont le gouvernement invoque le témoignage , les atteste toutes ; & déjà je l'ai prouvé par l'histoire même.

Le royaume n'étoit pas ce qu'il est , lorsqu'il avoit le parlement de Paris pour parlement unique. Le Dauphiné , la Guienne , la Bourgogne , la Normandie , la Provence , la Bretagne , la Navarre & le Béarn , le pays Messin , la Franche-Comté , la Flandre , la Lorraine , l'Alsace , le Roussillon , d'autres provinces encore n'en dépendoient pas.

Dans aucun temps , le parlement de Paris n'a enregistré des lois pour ces différents états ; jamais ces états n'ont été soumis à sa juridiction , ils ne faisoient pas partie de l'ancienne France.

S'il est vrai que Philippe-le-Bel ait rendu le parlement de Paris sédentaire , ce qui est controversé , ce fut en 1302 ; ce fut cette même année que , divisant son ressort qui comprenoit l'ancienne France , il créa celui de Toulouse pour le Languedoc & l'Aquitaine ; ce fut sur la demande des trois états du comté de Toulouse , que cette division & cette création furent faites.

La France , proprement dite , n'eut jamais d'autres parlements ; les autres , à commencer par celui de Dauphiné , pour suivre l'ordre , sont en France , parce qu'ils existoient avec les pays unis à la France.

Après cette époque , quand ils ont reçu l'institution de nos rois , ils sont devenus parlements Français , ils n'ont pas perdu leur institution d'origine. Jamais les territoires de leur ressort n'ont été soumis à la juridiction des parlements de Paris & de Toulouse. Jamais le parlement de Paris n'a enregistré la loi pour leurs pays.

A cette impossibilité de fait pour les nations ou souverainetés, dont le roi de France a augmenté ses états depuis le 14^e siècle, se joint l'impossibilité de droit pour le Dauphiné, qui n'a jamais été uni à la France, & qui, suivant la donation d'Humbert II, ne peut l'être qu'avec l'empire. Pour la Provence aussi, qui, quoique unie au royaume, n'en est pas considéré comme une province; peut-être encore pour d'autres états, dont je n'ai pas cherché à connoître les titres.

Et quand il faudroit supposer, ce qui n'est pas, que tous les états dont la France est composée, eussent tous des parlements d'institution royale, ils n'en appartiendroient pas moins aux nations pour lesquelles ils auroient été créés; parce que, je l'ai déjà dit, ces créations auroient été faites sur des demandes des états-généraux; telle celle du parlement de Toulouse, ou auroient été approuvées & acceptées par eux: ce seroient des actes d'administration, faits pour le bien de chaque état particulier; ce seroient des lois fondamentales, que le roi, souverain de ces états, non comme roi, mais à des titres particuliers, ne pourroit révoquer, changer ou modifier, sans le consentement de ces mêmes états.

La prétention du gouvernement est donc une chimère; aussi tous les peuples de la France, tous leurs ordres, ont témoigné, par un assentiment universel, qu'ils ne pouvoient pas l'agréer; tous ont vu & tous ont dit, que l'entreprise du gouvernement ne tendoit à rien moins, qu'à renverser toutes les constitutions des divers états ou souverainetés du royaume, sans les consulter.

LES parlements sont souvent discordants lors de la vérification d'une même loi; les uns l'acceptent; d'autres la refusent; d'autres la modifient; c'est la plainte du gouvernement.

Il faut convenir que cela arrive quelquefois ; mais ce n'est gueres que lorsqu'il s'agit d'impôt ; chaque parlement résiste plus ou moins, parce qu'en France la surcharge est à son comble. Le gouvernement se plaint ! N'est-ce pas plutôt à la nation à se plaindre, de ce que les parlements l'ont chargée d'impôts, qu'elle seule avoit droit de consentir ? Mais je traiterai plus particulièrement cet objet.

Ne m'occupant, dans ce moment, que de ce qui regarde la législation, proprement dite ; je pense que la discordance des parlements, lors de la vérification d'une loi, vient de ce que le ministère, qui, sans faire tort aux lumières de ceux qui le remplissent, ne pouvant pas exactement connoître ce qui peut être bon ou mauvais, suivant les différentes localités, propose des lois générales, qui ne conviennent point à la nation en corps ; des lois générales, qui, si elles peuvent convenir à certaines provinces, ne peuvent convenir à d'autres ; des lois particulières, qui ne conviennent pas aux provinces particulières pour lesquelles elles sont faites.

Si la nation étoit consultée, si les lois se faisoient de son consentement, les parlements les recevraient ; mais le gouvernement veut les faire d'autorité ; & rien ne le prouve mieux que la forme législative, que l'on cherche à introduire par les nouveaux édits enregistrés militairement au mois de mai 1788. Jusqu'à la constitution de la nation, qui repose sur la loi, le gouvernement cherche à la changer sous l'ombre de la loi. Si depuis plus de 170 ans que les états-généraux n'ont pas été convoqués, les parlements qui les représentoient pendant leur absence, ont conçu quelque méfiance de l'autorité ministérielle ; l'événement du jour n'y donne que trop de réalité.

Les parlements, pendant l'absence des états, doivent vérifier la loi ; & soit comme citoyens, soit comme mandataires des états, ils doivent examiner si celle qui leur est proposée ne blesse point la cons-

titution, les lois, les privileges, les mœurs des pays de leur ressort: s'ils la croient telle, ils doivent la refuser; & en la refusant, ils ne font que remplir leur mandat. Si, malgré leur refus, l'autorité la fait recevoir, a-t-elle le consentement & la sanction de la nation? Et si le gouvernement ne veut pas consulter la nation, n'est-il pas présumé avoir travaillé pour lui & contr'elle? Il n'a rien à craindre lui-même de la nation qui ne peut pas, ni ses parlements, faire des lois sans son concours.

JE distingue deux sortes de lois; celles qui touchent à la constitution, celles qui caractérisent la législation.

A l'égard de celles qu'on nomme fondamentales; nul doute que le roi n'en peut faire aucune, sans le consentement de la nation. Elles forment, cimentent ou modifient le contrat qui lie les sujets à leur souverain & le souverain à ses sujets; les contractants doivent être en présence & convenir; s'il en étoit autrement, si le souverain pouvoit faire de semblables lois, sans le consentement de ses sujets, il pourroit changer la constitution & asservir un peuple libre. Le souverain peut tout faire à l'avantage de ses sujets, il ne peut rien faire à leur préjudice.

A l'égard de celles-ci, que chaque nation appelle son droit civil, leur objet est de régler la conduite du citoyen, d'ordonner sur ses biens, sa vie & son honneur. Le droit civil, en veillant sur la liberté, sur la propriété, condamne l'abus qui pourroit troubler l'ordre de la société, & règle la maniere de succéder, de disposer, de contracter. Il détermine enfin les regles générales, particulieres même, qui doivent diriger les volontés & les actions de chaque individu, soit quant à son être, soit quant à son patrimoine. En donnant une regle sûre à chaque citoyen, il assure la paix, le bonheur & la durée de la société. Le citoyen doit se con-

duire en tout d'après la loi ; la loi trace la règle de sa conduite.

Par quelle raison décisive, les citoyens pourroient-ils donc être privés du droit naturel de concourir à la formation de la loi qui doit régler les actions de leur volonté ? c'est pour le bien du corps social que la loi est faite, & ce sont eux qui forment le corps social. Il n'y a que l'autorité, c'est-à-dire, la force qui puisse les empêcher d'user de ce droit né avec l'homme ; mais quel intérêt peut y avoir l'autorité, si elle ne veut que le bien des citoyens ? Les citoyens ne peuvent pas faire la loi, ils ne peuvent que la recevoir ou la refuser lorsqu'elle leur est proposée. Et quel est le peuple, policé sur-tout, qui peut être soupçonné de refuser une loi qui n'auroit d'autre but que celui de lui assurer de plus en plus la tranquillité, la sécurité, la paix & le bonheur ? Quand un peuple refuse une loi, c'est qu'il la croit contraire à ses mœurs, à ses usages, à ses droits, à son bien-être. Et si, lorsqu'il l'a refusée, l'autorité veut le forcer à la recevoir, il soupçonne, avec raison, l'autorité de vouloir s'avantager sur lui.

Je conclus que le peuple doit concourir à la législation, qu'il ne peut pas être forcé de suivre une loi qui lui répugne, qu'il rejette ; & je ne fais que rendre le vœu de la loi fondamentale, qui dispose que le souverain fait la loi du consentement du peuple (1).

Les décisions du pape, quoique chef de l'église, ne sont pas des lois de l'église, parce que le Saint-Esprit qui devoit les inspirer, ne fut pas envoyé à lui seul, mais aux membres de l'église assemblée ; parce qu'étant homme, il n'est pas infallible. — Il en est de même du souverain ; quoique chef de la nation, il ne peut pas faire lui seul des lois pour

(1) *Lex consensu populi fit, & constitutione regis.*

la nation , parce qu'il n'a pas lui seul l'esprit de la nation ; cet esprit ne peut résider que dans les membres de la nation assemblée , présidée par le chef.

LES divers états dont le roi est souverain , sont régis par des lois différentes : les uns le sont par la loi Romaine ; d'autres , par diverses coutumes ; presque tous , par des statuts locaux. Cette diversité de régime ne permettra jamais d'arriver à une législation uniforme.

Il est impossible qu'un ministre législateur , quelque étendue que soient ses connoissances & ses lumières , connoisse jamais la législation de toute la France. Et cette impossibilité ne lui permet pas de penser qu'il puisse faire des lois , générales ou particulières , convenables à chaque pays , sans consulter ou les états des pays , ou leurs parlements.

C'est aussi le parti que prit le célèbre d'Aguesseau , lorsqu'il voulut faire des lois sur les donations , les testaments & les substitutions. Il consulta toutes les cours souveraines ; & ces trois ordonnances , quoique générales , attestent , par leurs dispositions différentes , les divers usages de chaque pays.

Cependant encore , malgré toutes les précautions que prit ce génie législateur , il ne put entièrement éviter l'inconvénient que la différence des régimes apporte nécessairement dans la rédaction d'une loi générale.

Les lois nouvelles se rédigent à Paris , que la coutume régit. Loi dominante dans ce ressort , elle y est beaucoup mieux connue que le droit écrit. Et toutes les deux sont dans un contraste évident sur plusieurs points. Le droit écrit a même cette supériorité sur la coutume , que l'ensemble de ses lois est une filiation de principes , tandis que celles de la coutume sont presque toutes isolées , sans relation des unes aux autres. Il arrive de là que les lois nou-

velles, rédigées par des magistrats ou des jurisconsultes contumiers, sont presque toujours des plaies sensibles au corps du droit écrit, &, avec le but de faire cesser des difficultés, en créent de nouvelles, en heurtant les principes.

Cet inconvénient n'arriveroit pas, si le projet d'une loi nouvelle étoit soumis à l'examen des états de chaque pays & de son parlement.

Raison décisive pour ne jamais ôter aux parlements le droit de vérification, chacun dans son pays.

Obstacle invincible pour arriver à une législation uniforme. Le tenter, ce seroit la plonger dans un cahos, d'où il seroit difficile, pour ne pas dire impossible, de la retirer.

Je ne dis pas que ce ne fût un grand bien pour un état, que tous les citoyens véussent sous une même loi, quant à la manière de succéder, de disposer, de contracter; car ce seroit une grande erreur de prétendre qu'on pût n'avoir qu'une même loi sur tout. Les différentes localités des diverses nations qui composent la France, ne le permettent jamais.

Mais, pour concevoir & exécuter un tel projet, il faut bien des lumières, bien de la sagacité, bien de la prudence, bien de la sagesse. Ce n'est ni l'ouvrage d'un moment, ni celui d'un seul homme.

NOUS avons de belles lois Françaises; mais elles n'ont pas entr'elles cet enchaînement de principes, cette liaison, cette relation, cette dépendance réciproque ou filiation, qui les rendent éternelles. D'ailleurs, elles sont éparées dans une immensité d'édits & d'ordonnances, dont on n'a aucun recueil exact, & que la vie d'un homme ne suffiroit pas pour lire. Aussi, combien de dispositions de nos ordonnances sont sans exécution, on pourroit dire, sans valeur, quoique non révoquées.

JE me suis dit souvent : Il est peu de pays où l'on ait établi plus de comités pour traiter les différens objets qui peuvent intéresser l'état ; & quand ils ont été formés de personnages bien choisis , que l'autorité ne leur a pas ôtée leur activité , pour régir arbitrairement , tout a été mieux vu & mieux ordonné dans chaque partie.

Et dans ce vaste pays de la France , dont la législation est diversifiée à l'infini , on n'a jamais pensé à établir un comité permanent de législation.

Si j'étois chancelier , je demanderois au roi d'en établir un de concert avec la nation ; & je tiendrois à grand honneur d'être à sa tête par ma place. Je ferois mon possible pour qu'il fût composé de personnes laborieuses , instruites de notre législation & de notre jurisprudence. J'omets les précautions que je prendrois pour rendre cet établissement vraiment utile à la nation.

Ce qu'il y a de certain , c'est que , pour le bien même de la législation & de la justice , je ne créerois pas des présidiaux & des grands-bailliages ; je ne détruirois , ni ne dégraderois les parlements. Je ne pense pas même que la nation approuvée jamais les nouveaux établissemens que le gouvernement a proposés dans les édits militairement enregistrés ; elle tomberoit dans l'avilissement & l'esclavage ; la législation deviendrait arbitraire & versatile ; la jurisprudence , qui doit être une , principalement dans le ressort de chaque nation ou parlement , varierait nécessairement dans chaque présidial & chaque grand-baillage , souverain chacun dans son district , & indépendant des parlements. Cette variation , évidemment dangereuse & nuisible , finirait par enfermer la justice dans un labyrinthe , dont le fil le plus prolongé , ne pourroit jamais parcourir tous les détours : il faudroit qu'elle y périt.

ON crie beaucoup en France contre la justice de France; &, de l'aveu de tous les connoisseurs, c'est la meilleure de tous les pays.

Commencez par la délivrer des incursions de la bursalité, & vous pourrez la simplifier bien plus que ne fit l'ordonnance de 1667, qui la simplifia déjà beaucoup.

Quand les circonstances exigent qu'une ordonnance, en vigueur, soit changée dans des parties, modifiée dans d'autres, au lieu de faire des déclarations interprétatives, restrictives, modificatives, retenez la loi en entier, abolissez tout ce qui n'y sera pas inféré; & vous aurez des lois simples, faciles à connoître, à étudier, à suivre. Si, depuis qu'on fait des lois, on eût suivi cette marche, nous aurions un cours complet de lois françaises; & tandis que la plupart sont ignorées & sans exécution, chacun les connoîtroit, chacun les suivroit. Les lois abolies ne seroient plus que l'objet de l'étude des savants, qui voudroient connoître notre histoire & notre ancienne législation.

Si jamais les états-généraux s'assembleront, assemblée qui devient tous les jours plus urgente, ils s'occuperont sans doute de la réforme de la justice; &, sans blesser les lois des diverses nations, ils concourront à établir des regles générales, qui fassent le bien de toutes. De siècle en siècle, les réformes deviennent nécessaires, ne fut-ce qu'à cause du changement des mœurs & de l'accroissement des lumieres. Comme bon patriote, j'ose présenter ici mon opinion.

Je laisserois subsister les justices des seigneurs, mais je n'en laisserois exercer aucune sur les lieux; car c'est livrer les habitants à des hommes d'autant plus mercenaires, qu'ils seront moins occupés & moins instruits. Visitez les campagnes: celles où il y a le plus de dissensions, sont celles où il y a ce qu'on appelle

des demi-praticiens, dont la fortune consiste dans cet état. La présence d'un tribunal excite l'homme inquiet, l'homme intéressé à s'y pourvoir; & l'habitant des campagnes est intéressé par nécessité, & l'homme intéressé est inquiet. Qu'il faille faire un voyage pour aller chercher le juge, on temporise, on se calme, on réfléchit, & le procès ne s'intente pas. Combien de procès finissent dans les villes, au moment où ils commencent! Ceux qui sont inévitables, y sont d'ailleurs mieux instruits, parce qu'une plus grande masse de lumières s'y trouve réunie; la procédure & la loi y sont mieux connues. Dans les campagnes, aucun procès ne se terminera; & le bon droit périra dans les mains de l'homme incapable. Je voudrais que les justices des seigneurs s'exerçassent dans les villes où siègeroient des tribunaux d'appel.

Pour premier tribunal d'appel, je voudrais des bailliages ou présidiaux, le nom qu'ils auroient m'importe peu, composés de six ou sept juges au plus; d'un avocat ou procureur du roi: à quoi bon l'un & l'autre?

Je diviserois ces tribunaux dans chaque province; de manière que le ressort de chacun fût à-peu-près égal, non pas en territoire, mais en population. J'aurois égard, en les formant, aux villes ou gros lieux, dont la justice ressortiroit au parlement; les habitants de son enceinte ne compteroient pas dans l'arrondissement des tribunaux d'appel. = je ferois les arrondissements de manière que chaque tribunal eût plutôt trop que pas assez d'occupation. L'expérience n'a que trop appris que les reproches qu'on fait aux officiers de justice, portent principalement sur ceux qui ne sont pas occupés. Par la même raison, je ne voudrais, dans chaque siège, que le nombre nécessaire de procureurs; il est peu de sièges où il n'y en ait pas trop. = Je donneroie à chacun de ces tribunaux le pouvoir de juger souverainement,

jusqu'à cent francs, les procès qui leur seroient dé-
 volus par appel ; & quand je dis cent francs, j'en-
 tends tout ce qui est liquide en deniers, par titres,
 ou par la demande, ou par une déclaration des
 deux parties ; c'est la démarcation la plus com-
 mune des intérêts des gens de la campagne. Toute
 autre prétention ne pourroit être jugée qu'à la
 charge de l'appel. Il faut, en effet, quand on veut
 abrégier les procès, ôter tout prétexte d'en trouver
 de nouveaux, dans la discussion du pouvoir des
 tribunaux, & ne jamais rendre les tribunaux in-
 férieurs, indépendants de leurs supérieurs. = Je
 ne donneroïis pas, à ces tribunaux, le droit de juger
 souverainement aucun procès dont ils auroient droit
 de connoître en première instance. Toute cause qui
 ne va pas *rectâ* au parlement, où tout est mieux
 examiné, mieux traité, mieux jugé, ne sauroit être
 livrée à un tribunal appellable, pour la juger sou-
 verainement ; il faut, pour la tranquillité & la
 sûreté des parties, au moins deux instances : c'est
 une vérité qui n'a pas besoin d'être développée,
 chacun la sent assez. = Ces tribunaux ne pour-
 roient juger aucun procès, à la charge de
 l'appel, qu'au nombre de trois au moins ; par-là
 ils pourroient se diviser en deux bureaux. Ils ne
 pourroient juger souverainement, qu'étant au moins
 six. = Ces tribunaux jugeroient plus de causes, &
 feroient plus de bien à moins de frais, que les
 divers présidiaux du royaume. = Mais il faudroit
 régler la participation que les assesseurs ou conseillers
 de ces tribunaux auroient aux jugements des causes,
 aux procédures, aux épices & émoluments ; car, dans
 plusieurs sièges, il n'y a point de règlement, ce qui
 dégoûte une partie des officiers, laisse des offices
 vacants, & ralentit l'activité de la justice.

Les parlements continueroient à connoître, comme
 par le passé, des causes qui leur sont attribuées
 en première instance ; & par appel, de toutes celles

non jugées souverainement par les tribunaux inférieurs.

L'un des grands inconvénients des nouveaux édits, a été de réduire toutes causes à une ou deux instances ; de créer les présidiaux pour juger souverainement jusqu'à 4000 liv. ; des grands bailliages avec même pouvoir jusqu'à 20,000 liv. ; de ne laisser aux parlements que le surplus ; & cela, dans tout le royaume.

Par la suppression des justices des seigneurs, qu'on peut dire entière, quelque couleur qu'on ait employée pour insinuer le contraire, il résulte des nouveaux édits, que les premiers tribunaux appelables de leur nature, peuvent juger souverainement en première instance, & entre tous les ordres, toutes causes qui n'excéderont pas 4000 liv. ; c'est, je ne crains pas de le dire, un vrai coupe-gorge : & pour persuader, je n'ai pas besoin de rien dire de plus.

S'il est possible qu'en donnant le pouvoir souverain aux présidiaux pour 4000 liv., aux grands-bailliages pour 20,000 liv., il existe dans le royaume quelques provinces assez heureuses, par leur position, leur étendue & leurs richesses, pour pouvoir conserver des parlements occupés ; il n'est que trop certain que, dans la majeure partie, les grands-bailliages auront très-peu à faire, & les parlements moins qu'eux, c'est-à-dire presque rien.

Cependant il n'est pas besoin d'être patriote, il ne faut qu'être homme & réfléchir, pour sentir qu'aucun état ne peut exister sans cours souveraines ; que plus vaste il est, plus il en faut ; qu'elles sont d'une nécessité absolue, pour l'exécution des lois, le maintien du bon ordre, la tranquillité & la sûreté de l'état ; que plus leurs fonctions sont élevées, nobles & délicates, plus leurs membres doivent être instruits ; que l'instruction dont les premières études ne font que le principe, ne s'augmente & ne se propage que

par l'exercice des fonctions qui l'exigent ; qu'un corps , quel qu'il soit , toujours en activité , conserve son énergie , en acquiert même ; que par la raison des contraires , le défaut d'occupation & d'activité la lui fait perdre , & avec elle la considération & le respect , qui lui concilient la confiance & font toute sa gloire , on pourroit dire sa seule récompense.

La nation ne sauroit donc se dissimuler , que le gouvernement , en avouant qu'il ne pouvoit pas supprimer les parlements , a tenté de les supprimer par le fait , en leur ôtant l'exercice de la majeure partie de leurs fonctions , & presque tous les attributs & les pouvoirs qu'ils tenoient de leur institution primitive. Chacun se voit réduit à penser que le gouvernement a dit : « Les parlements refuseront » d'exister tels qu'on les laisse , ce seront eux-mêmes qui se seront détruits ; s'ils tiennent , privés de toute activité , ils ne seront plus que de vains simulacres de parlements ; personne ne voudra y prendre place , & sous dix ans il n'y en aura plus. » Alors l'autorité du gouvernement se trouvera élevée au plus haut degré ; les états-généraux ne seront pas convoqués ; & la nation se trouvant privée de tous défenseurs , le gouvernement sera devenu arbitraire , sans plus craindre aucun obstacle ».

Et pourquoi donc le gouvernement a-t-il pris ce parti extrême ? Depuis plus de 170 ans les états-généraux n'ont pas été assemblés. Pendant cet intervalle les parlements chargés de les représenter pendant leur absence , ont opposé de temps à autre , une résistance ferme aux volontés arbitraires du gouvernement. Enfin , ne pouvant résister à la force , ils ont demandé que la nation fût convoquée , pour défendre sa liberté & sa propriété , par le moyen des états-généraux , ses vrais représentants légitimes.

Il se peut faire que les parlements soient tombés dans des erreurs ; mais le gouvernement n'avoit-

il pas un moyen efficace & sûr pour les faire réparer, celui de convoquer les états généraux? S'il ne l'a pas voulu, s'il a voulu, au contraire, regarder les parlements comme les représentants de la nation, il n'a pas dû blâmer leur résistance; à moins qu'il ne prétende qu'il peut disposer arbitrairement de la nation. Et quand les parlements l'ont renvoyé à la nation, il n'a pas dû les détruire avant de l'avoir assemblée.

CE que je viens de dire, m'amène insensiblement aux impositions, cause principale, je puis dire unique des maux qui désolent ma patrie: elles montent à environ 600 millions, peut-être plus; revenu dont aucun gouvernement de l'Europe ne jouit. Le gouvernement françois a demandé de nouvelles impositions; les parlements qui ont cru que la nation étoit dans l'impossibilité de les supporter, ont refusé de les admettre. Le gouvernement a insisté, les parlements l'ont renvoyé aux états généraux, comme étant les seuls qui eussent le pouvoir de les accorder. Le gouvernement n'a pas convoqué les états, il a détruit les parlements & il a imposé. Les parlements ont-ils tort? Le gouvernement a-t-il raison?

Cette question me paroît évidemment résolue en faveur de la nation, par les lois constitutionnelles de la monarchie françoise, & des divers états unis à la France.

L'imposition personnelle présuppose un droit sur les personnes; l'imposition réelle un droit sur les biens; & ces droits présupposent une dominité, une propriété quelconque. Le roi de France n'est pas seigneur & maître des personnes & des biens de ses sujets, il est seulement administrateur du royaume. Les actes de son administration ne peuvent se manifester que par des lois; & la loi qui n'est que l'expression de la volonté générale; se borne au

régime de la conduite des citoyens, quant à leur être, quant à leurs biens. Le roi n'a donc pas le droit d'imposer ses sujets.

Je n'ignore pas qu'une administration entraîne des dépenses, & que c'est à la nation administrée à y fournir. J'en distingue de deux sortes. Les dépenses ordinaires & les dépenses extraordinaires.

Les dépenses ordinaires sont celles de la maison du roi & de son administration. Les biens qu'on appelle le domaine ou le patrimoine de la couronne, dont la propriété appartient à la nation, dont le roi n'a que la jouissance, qui par cette raison sont inaliénables, sont destinés à cet usage.

Et ce domaine est d'autant plus considérable, qu'il a été augmenté par celui des différentes souverainetés qui se sont unies à la France.

Les dépenses extraordinaires sont celles nécessaires pour la conservation & la défense de l'état entier : mais, par là même, qu'elles sont extraordinaires, elles ne sont ni certaines ni perpétuelles. La nation doit y fournir proportionnellement aux besoins ; le roi doit les demander & en montrer la nécessité ; il ne peut pas les imposer à volonté.

Pour le pouvoir, il faudroit qu'il fût propriétaire ou usufruitier des biens des citoyens. Il ne l'est pas.

S'il avoit ce pouvoir, il pourroit imposer à merci, & devenir propriétaire absolu par le fait.

Quand on lui supposeroit le droit d'imposer, il faudroit le supposer borné aux dépenses nécessaires ; & si on lui supposoit le pouvoir d'en déterminer la somme, il pourroit encore devenir propriétaire absolu par le fait.

Les dépenses extraordinaires doivent être réglées entre le souverain & la nation, proportionnellement aux besoins ; & c'est à la nation qui en fait les fonds, à les assigner de la manière la plus avantageuse à ses membres. C'est au débiteur à aviser aux moyens de se libérer.

La nation s'est toujours maintenue dans le droit, inhérent à la propriété, de ne consentir aucun impôt ordonné par la seule volonté du roi, & de n'en accorder que dans les cas de nécessité. Les annales de la monarchie attestent, & sa résistance à laisser acquérir ce droit au gouvernement, & l'aveu du gouvernement qu'il ne l'avoit pas. Combien d'ordonnances rendues sur les plaintes des états des diverses provinces qui ont confirmé la liberté & le droit de la nation ! Sans s'épuiser en citations, il suffit de remonter au regne de Louis IX, & de suivre jusqu'à nos jours. Par-tout on verra nos rois recourir aux états généraux, lorsqu'ils avoient besoin de fonds. Par-tout on verra les états généraux ou les parlements s'opposer aux impositions ordonnées par le roi seul, les refuser ou les défendre : par-tout aussi, on les verra s'empresse d'accorder généreusement les secours nécessaires qui leur étoient demandés.

LORSQU'ON remonte à quelques siècles, on voit les rois fournir à leurs dépenses sur les revenus des biens du domaine de la couronne; & lorsqu'une guerre menaçoit l'état, la nation, se défendre en personne.

Alors, il n'y avoit pas d'impositions, ou, s'il y en avoit, les communes s'imposoit elles-mêmes pour acquitter leurs dépenses; & ces dépenses acquittées, l'imposition cessoit.

Les premières contributions durables que la nation a consenties, ont eu pour cause l'établissement d'une garde sédentaire, & d'un certain nombre de troupes toujours en exercice. Etablissement funeste à la paix des empires & à la liberté des citoyens.

Sous prétexte de la sûreté des rois & de leurs états, que l'amour des sujets pour leur prince & l'esprit patriotique qui les enflammoit, sur-tout en France, gardoient aussi sûrement que des troupes

soudoyées; tous les souverains, à l'envi, ont augmenté le nombre de leurs troupes; tous ont fait ou tenté de faire, de leur royaume, des états militaires. De là, cette augmentation successive de ce qu'on nomme l'armée. De là, cet accroissement progressif de dépenses & d'impôts, cette multitude d'officiers généraux & de pensionnaires à charge à l'état.

Voilà la source funeste, les suites cruelles des premières impositions. La substance du peuple passe presque toute dans le trésor du gouvernement; on l'emploie à armer une partie des citoyens contre l'autre, on se sert du bien & des forces de la nation pour l'enchaîner.

Et parce que les parlements ont refusé de nouveaux impôts, parce qu'ils ont renvoyé le gouvernement aux états généraux, qui seuls ont le droit d'en accorder, le gouvernement, pour acquérir, s'il le pouvoit, le droit d'imposer à volonté, oublie les états généraux, détruit les parlements & impose.

Le gouvernement a malheureusement trouvé trop de facilité à créer des impositions pendant le sommeil des états généraux; il a regardé les suites de cette facilité, comme un titre pour en créer de nouvelles. Cependant, avec un peu de réflexion, il auroit dû voir que la manière même dont les impositions subsistantes ont été établies, prouvoit invinciblement, qu'il ne pouvoit, dans aucun temps, en établir, sans le consentement de la nation. Les impositions subsistantes ont été établies en forme de lois qui ont été soumises à la vérification, la publication & l'enregistrement des cours souveraines. Les demander à ces cours, c'étoit les demander à la nation.

Et pourquoi le gouvernement a-t-il demandé ces impositions aux parlements, au lieu de les demander aux états généraux? C'est qu'il a bien voulu
 penser

penfer pour fon propre intérêt , que les états généraux , en donnant aux parlements le droit de les repréfenter pendant leur abfence , leur avoient donné celui de confentir les impôts. Et pourquoi les parlements les ont-ils autorifés ? parce qu'ils ont penfé qu'ils en avoient le pouvoir lorsqu'ils croyoient en appercevoir la néceffité.

C'étoit une erreur favorable au gouvernement , nuisible aux peuples ; & ce font les entreprifes du gouvernement qui ont enfin éclairé les parlements. Le gouvernement qui entendoit s'affranchir de la vérification des lois civiles , en employant les enregistrements militaires , vouloit en ufer de la même manière pour établir des impôts. = Cependant , la légiflation qui n'établit qu'un régime civil , n'a rien de commun avec l'impôt qui frappe la propriété ; la légiflation la conférve , l'impôt la dévore. Les parlements peuvent & doivent veiller à la confervation de la liberté & de la propriété des citoyens , ils ne doivent ni ne peuvent affervir la nation , & les enregistrements militaires fur les registres des cours fouveraines , ne peuvent pas fuppléer le confentement qui doit être demandé à la nation afsemblée , & qu'elle feule a droit de donner.

En propofant aux parlements la vérification des demandes d'impôts , faites en forme de loi , le gouvernement avoit reconnu la néceffité du confentement de la nation pour les obtenir. En refusant ce confentement , en renvoyant le gouvernement aux états généraux pour le lui demander , les parlements avoient reconnu que ce n'étoit pas à eux , mais à la nation , à le donner ou à le refufer.

Et quand on fuppoferoit que les parlements avoient le pouvoir de la nation , on ne pourroit regarder leur réfiftance que fous deux points de vue : ou comme refus de l'impôt , & il ne pouvoir plus

être établi ; ou comme une renonciation à leur mandat , & le gouvernement ne pouvoit se dispenser de convoquer les états-généraux.

Cependant , par un contraste bien sensible , en refusant , avec raison , aux parlements le droit de représenter les états généraux pour l'octroi des impôts , on veut qu'ils soient obligés de vérifier & consentir en l'absence des états , & sans les consulter , des impôts établis sous la forme de la loi. = En ôtant à tous les parlements le droit de vérifier soit les lois civiles , soit celles établissant des impôts , on les oblige à donner l'existence à des lois de l'un & l'autre genre , sans vérification , examen ni délibération. = En créant une cour plénière , pour remplir ces fonctions à leur place , on les oblige , avant de l'avoir formée , d'autoriser , par leur présence , par leur caractère , qui en impose aux peuples , mais toujours sans délibération , un édit , qui , détruisant leur pouvoir , ne leur laisse que l'existence physique ; un autre qui réduit le nombre de leurs offices ; un autre qui supprime les tribunaux d'exception ; un autre qui convertit la corvée en une prestation annuelle , dont il ordonne l'imposition ; un autre qui proroge la durée des vingtièmes , & en augmente le produit annuel.

On ne sauroit voir dans tous ces actes , décorés du nom imposant & respectable de loi , que la volonté du gouvernement , non proposée à la nation , non acceptée par elle.

Si les parlements pouvoient donner à toutes ces ordonnances la force de loi , ce ne pouvoit être qu'après les avoir vérifiées , & leur vérification devoit être libre & réfléchie. Otez à la vérification ces signes caractéristiques du consentement , l'enregistrement , ni la publication n'en feront plus l'effet ; ils ne manifesteront plus la volonté générale , ils ne manifesteront que celle du gouvernement.

Le gouvernement reconnoît la nécessité de la vé-

rification ; il la reconnoît tellement , qu'en l'ôtant aux parlements , il crée , sous le nom de cour pléniere , une sorte de tribunal qui sera chargé de cette fonction. Et si la loi civile doit subir cette forme , à plus forte raison , celle qui , sous le nom d'impôt , diminue le patrimoine du citoyen , doit-elle y être soumise. Pourquoi donc , après avoir créé cette cour , oblige-t-on les parlements , qui ne sont plus rien , à autoriser des impôts , même sans vérification ? Il ne falloit faire apporter dans le palais de la justice , & faire publier à ses murs , (puisque l'entrée en étoit fermée au peuple par des trouppes) que l'acte destructeur des pouvoirs de la magistrature. Toutes les autres lois civiles ou burfales devoient être portées dans cette cour pléniere , qu'il falloit commencer par former.

Mais quelles personnes composeront cette cour pléniere ? Des personnes attachées au gouvernement , dépendantes de lui par les grâces qu'ils en reçoivent des deniers du peuple. Quel fruit produira cette vérification ? Le petit nombre aura des chaînes dorées , la multitude des chaînes de fer.

Mais , puisqu'il est constant que le roi de France est souverain de divers états , & que chacun de ces états a sa constitution , son gouvernement & sa cour souveraine , quelle juridiction & quel pouvoir la cour pléniere pourra-t-elle avoir sur lui ? Puisqu'il est constant qu'aucun état souverain ne peut être imposé que de son consentement , comment cette cour pléniere pourra-t-elle légitimer des impôts durables ou seulement provisoires , si les trois ordres de cet état ne les ont pas préalablement octroyés ?

Un prétexte plausible en apparence a donné naissance aux impôts établis ; on regardoit les parlements comme munis du mandat de la nation par le moyen de ses états généraux. Les parlements , s'ils avoient ce mandat , l'ont rendu à la nation , &

la nation ne l'a jamais donné à la cour pléniere qui vient seulement d'être créée militairement , & qui n'est pas encore formée. Comment donc cette nouvelle cour pourroit-elle autoriser des impôts sans une assemblée préalable de la nation ? Car , le gouvernement ne sauroit avoir le droit de nommer les mandataires de la nation , avec laquelle il demande à contracter.

Hélas ! personne ne sauroit s'y méprendre ; les nouvelles opérations du gouvernement , si elles étoient faites pour tenir , auroient anéanti , le même jour , à la même heure , & les parlements de la nation , & la nation elle-même. La nation l'a bien senti , puisque tous les ordres ont formé opposition à ce nouveau régime , comme destructeur de la liberté , de la propriété , des droits & des privilèges des citoyens.

Clergé , noblesse , communes , conciliez-vous : il s'agit de soutenir la gloire de l'état & du roi. La nation , libre & généreuse , aime son roi ; & le roi , juste & vertueux , aime son peuple. Entre toutes les nations de l'Europe , la France est celle qui est la plus libre , & qui a le plus d'énergie. Le gouvernement sous lequel elle vit , est aussi le plus doux , quand il est dans les mains du roi. Citoyens Français , réunissez-vous , allez , avec confiance , aux pieds du trône ; ne craignez pas de faire entendre au monarque votre voix libre & respectueuse. Rappelez-lui , du ton noble & simple de l'aimable franchise , de la sainte vérité , les droits de la nation & les siens ; montrez-lui que du concert harmonique de la nation & de son chef , dépendent l'énergie , la force & la gloire de l'un & de l'autre. Offrez-

lui de concourir avec lui à la libération de l'état, au rétablissement du bon ordre, à toutes les réformes qui peuvent l'amener; & comptez sur sa justice & sa bienfaisance.

MINISTRES, à quelque poste éminent qu'arrive l'homme, il reste homme. La foiblesse & l'erreur, inséparables & tristes compagnes de l'humanité, y arrivent avec lui. Mais l'erreur, le monde la pardonne, lorsqu'elle est involontaire, pourvu que l'homme y renonce dès qu'il en est instruit. Ministres, lisez cet écrit; vous êtes nés citoyens, montrez-vous bons patriotes, & vous vous montrerez fideles sujets. Lisez, & à lecture du titre, abdiquez toute prévention, toute idée de systême. Lisez attentivement, rapprochez les principes du gouvernement des droits de l'homme; comparez les faits avec l'histoire de la monarchie; apprenez comment s'est formé le beau royaume de France; distinguez la nation des Francs des nations unies à la France, depuis le treizieme siecle. Etudiez les droits des uns & des autres, & pesez-les, avec sagesse, dans la balance du patriotisme & de la fidélité. Vous reconnoîtrez infailliblement votre erreur; vous la dénoncerez vous-mêmes au roi; vous le conseillerez, vous vous joindrez aux ordres de la nation pour le supplier de retirer ses derniers édits, & de remettre les choses dans leur premier état. Vous réussirez, & vous aurez fait l'intérêt du roi & de la nation; vous aurez rendu au plus brillant royaume de l'Europe, sa splendeur & sa gloire. Ministres, que les rois n'appellent auprès d'eux que pour le bonheur des peuples, dont le leur dépend, songez que le nôtre ne respire que justice & bienfaisance.

Songez que la plus glorieuse récompense des grands hommes qui ont coopéré au gouvernement de l'état, est d'emporter avec eux, lorsqu'ils laissent leur place, l'estime & le regret de leur roi & de leurs concitoyens. C'est le plus bel héritage qu'on puisse laisser aux siens.

ET vous, Roi juste & vertueux, qui, du haut du trône, au moment où vous veniez d'y monter, déclarates que vous ne vouliez régner que par les loix; vous, à qui la nation attendrie de ce premier acte de votre justice, a donné le surnom si doux & si flatteur de Roi bienfaisant, éloignez de vous les inspirations étrangères, rejetez-les, & livrez-vous au mouvement de votre cœur paternel; il vous fera jeter, sur votre royaume entier, un regard de justice & de bonté, celui d'un père sur ses enfants. Il s'attendrira, en voyant tous les ordres de l'état, vous supplier, avec instance, pour votre bien, comme pour le leur, de retirer des édits qui ont jeté la consternation, le découragement, l'inaction, le trouble & le désespoir dans toutes ses parties. Il vous décidera à appeler, auprès de vous, l'élite de ces ordres. Et quand vous serez au milieu de ces dignes représentants d'une nation fidelle, sensible, généreuse; des larmes précieuses couleront de vos yeux, lorsque vous les entendrez vous dire : « Nous sommes prêts aux plus grands sacrifices, pour la tranquillité, la splendeur & la gloire de votre regne; » nous sommes prêts d'acquitter vos dettes, & de vous assurer un revenu suffisant, pour soutenir la dignité du plus grand des monarques, & celle des princes de son sang. Nous ne demandons,

ERRATA

DE la BROCHURE , intitulée :
*Constitution de la France, ou Droits du Roi &
 des Sujets.*

PAGE 2 , alinea 2 , ligne 7 ; rayez parce que
 son ame est confiante.

Pag. 4 , alin. 1^{er} , lign. 7 ; rayez que

Pag. 8 , ligne pénultieme de la note ; au lieu de
 Si displicuit , sententiæ , fremitu aspernuntur ;
 mettez , Si displicuit sententia , fremitu asper-
 nantur.

Pag. 9 , note 1^{re} , dernier mot ; au lieu de con-
 sistant , mettez consistunt.

Pag. 10 , alin. 2 , lign. pénultime ; après législa-
 tion , mettez dans.

Pag. 10 , alin. dern. , lign. pénultieme ; au lieu de
 origine , mettez régime.

Ibid , lign. dern. ; au lieu de font , mettez font.

Pag. 11 , lign. 1^{re} ; au lieu de honneurs , mettez
 hommes.

Pag. 14 , alin. 4 , lign. 3^e ; *au lieu de* comprennent , *mettez* comprennent.

Pag. 15 , alin. 4 , lign. dern. ; *au lieu de* des Parlements , *mettez* de Parlement.

Pag. 16 , alin. 2 , lign. 1^{ere} à la fin , *au lieu de* cette ponctuation (,) *mettez* un point (.) — Et *ibid* , lign. 7 , après le mot *contrée* , *au lieu d'un* point , *mettez* une virgule.

Pag. 18 , alin. 3 , lign. 4^e ; *au lieu de* remplie *mettez* remplies.

Ibid , alin. dern. , ligne 1^{ere} ; *au lieu de* 150 , *mettez* 170.

Pag. 20 , alin. 3 , ligne 5^e ; *au lieu de* la couronne , *mettez* la couronne.

Pag. 21 , alin. pénultième , lign. 2^e ; *au lieu de* Messein , *mettez* Messin.

Pag. 23 , alin. 3 , lign. 1^{ere} ; *au lieu de* souverain , *mettez* souverain.

Ibid , alin. 4 , lign. pénultième ; *au lieu de* les ; *mettez* leurs.

Pag. 27 , alin. 5 , lign. dern. ; après elle , *mettez* est.

Pag. 34 , alin. 2 , lign. 6^e ; *au lieu de* pouvant , *mettez* peut.

Page 35 , alin. 3 , lign. 1^{ere} ; *rayez* ci.

Pag. 38 , lign. dern. ; *au lieu de* ans , *mettez* sans.

Pag. 41, alin. 2, lign. 6 ; *au lieu de son*, mettez leur.

Pag. 51, alin. 2, lign. 4^e ; *au lieu de juridiction*, mettez juridiction.

Pag. 53, alin. 1^{er}, ligne 9 ; *au lieu de & à lecture*, mettez & à la lecture.

... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

... ..
... ..

» pour prix de nos sacrifices, qu'une réforme salutaire, à laquelle nous offrons de concourir ; avec elle, & notre amour, vous serez invincible, votre royaume subsistera toujours glorieux jusqu'à la fin des siècles. Vous avez été confiant pour des ministres que l'erreur, & peut-être l'intérêt, ont égarés ; soyez-le pour une nation qui vous idolâtre, & qui est prête à se sacrifier pour votre bien-être & votre gloire.

